

# CAMBIO CLIMÁTICO ASPECTOS NORMATIVOS



Ciclos **CAI** CAMBIO CLIMÁTICO

## Cambio Climático Aspectos Normativos

22/07 | 10:30 a 11:30 hs

**APERTURA:**  
**Ing. Pablo Bereciartúa**  
Presidente del CAI

**MODERADOR:**  
**Ing. Julio Torti**  
Coordinador de la Comisión de Ambiente y Desarrollo Sustentable del CAI  
y Director de la Maestría en Gestión Ambiental del ITBA

**ORADORA:**  
**Dra. Silvia Nonna**  
Secretaría Académica de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.  
Profesora Titular Facultad de Derecho UBA.

**CAI**

Dra. SILVIA NONNA

22/7/21

## ❖ Cambio Climático, Aspectos Normativos

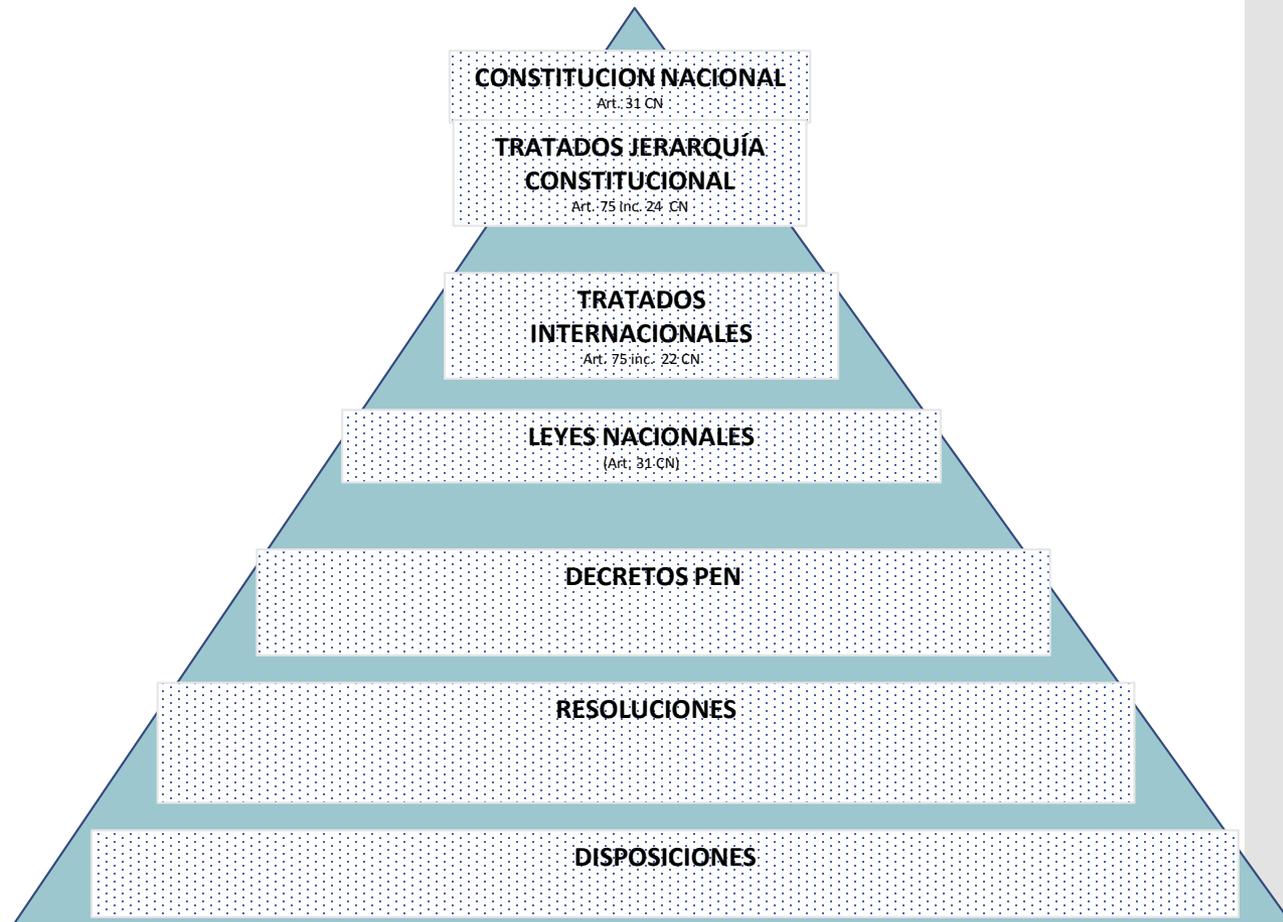
Política Nacional para la Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global. Antecedentes normativos internacionales.

### ❖ Ley N° 27.520

- Principios
- Organismos/Autoridades
- Coordinación Interjurisdiccional
- Estrategia Nacional
- Participación e Información.
- Financiamiento. Perspectiva



## SISTEMA NORMATIVO





# AMUMAS

Acuerdos  
multilaterales  
ambientales

## Convención Marco de Naciones Unidas sobre CAMBIO CLIMÁTICO

Adoptado por el Comité Intergubernamental de Negociación el 9 de mayo de 1992

Se abre a la firma en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Río de Janeiro 1992.

Entran en vigor el 21 de marzo de 1994

### Argentina:

- Aprueba Convenio por Ley 24.295 (1993)
- Protocolo de Kyoto ratificado por Ley 25.438 (2001)
- Acuerdo de París ratificado por ley 27.270 (2016)



# OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



- Adoptados por los estados miembros de la ONU el 25 de septiembre de 2015
- Establecen la agenda para el desarrollo mundial hasta 2030

# CONSTITUCIÓN NACIONAL

## Artículo 41

Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley.

Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales.

**Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección**, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales.

Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radiactivos.

## LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS

Toda norma que concede una *tutela ambiental uniforme o común* para todo el territorio nacional, y tiene por objeto *imponer condiciones* necesarias para asegurar la protección ambiental

- **Ley 25.612:** G.I. de Residuos Industriales y de Actividades de Servicio 29/7/02
- **Ley 25.670:** Gestión y Eliminación de PCBs 19/11/02
- **Ley 25.675:** Gestión Sustentable y Adecuada del Ambiente 28/11/02
- **Ley 25.688:** Régimen de Gestión Ambiental de Aguas 30/1/03
- **Ley 25.831:** Información Pública Ambiental 7/1/04
- **Ley 25.916:** Gestión de Residuos Domiciliarios 7/9/04
- **Ley 26.331:** Protección Ambiental de Bosques Nativos 26/12/07
- **Ley 26.562:** Control de Actividades de Quema 16/12/09
- **Ley 26.639:** Preservación de Glaciares y Ambiente Periglacial 28/10/10
- **Ley 26.815:** Protección Ambiental incendios forestales y rurales 16/1/13
- **Ley 27.279:** Gestión de Envases vacíos de Fitosanitarios 11/10/16
  
- **Ley 27.520:** de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global 20/12/19

<http://servicios.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/330000-334999/333515/norma.htm>

**LEY 27.520**  
**PPMM de Adaptación**  
**y Mitigación**  
**al Cambio**  
**Climático Global**  
Dic. 2019



Establece presupuestos mínimos de protección ambiental para garantizar acciones, instrumentos y estrategias adecuadas de adaptación y mitigación al cambio climático en Argentina en los términos del artículo 41 de la CN.

- **CAMBIO CLIMÁTICO:** Alteración persistente del clima atribuible directa o indirectamente a la actividad humana, y que es diferente de la variabilidad climática natural, observada durante períodos de tiempo comparables. Convención Marco de UN sobre Cambio Climático, art. 1.



- **CAMBIO CLIMÁTICO:** Variación del clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la viariababilidad climática natural observada durante períodos de tiempos comparables". Ley 2



CONGRESO DE LA NACIÓN  
ARGENTINA

# LEY 27.520

## PRINCIPIOS

Art. 4°

- ❖ **RESPONSABILIDADES COMUNES PERO DIFERENCIADAS**
- ❖ **TRANSVERSALIDAD DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS POLÍTICAS DE ESTADO**
- ❖ **PRIORIDAD**
- ❖ **COMPLEMENTACIÓN**

LEY 27.520

## AUTORIDADES DE APLICACIÓN

Art. 6°

Art. 7°

Art. 9°

Art. 12°

### ❖ **ORGANISMO DE MAYOR JERARQUÍA CON COMPETENCIA AMBIENTAL a nivel Nacional**

Se ocupa de la ley, de la CMNUCC, del protocolo de Kyoto, del Acuerdo de París y todo otro tratado internacional en materia de Cambio Climático

❖ **A nivel Local:** El organismo que las provincias y la CABA determinen para actuar en el ámbito de las respectivas jurisdicciones



### ❖ **GABINETE NACIONAL de CC-**

- Coordinador Técnico Administrativo
- Consejo Asesor



❖ **GABINETE NACIONAL de CC** ya estaba creado por Dto.891/16

• **Presidido por JGM**

• **Articular** entre las distintas áreas de la APN, la **implementación del PLAN NACIONAL DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO** y de las políticas públicas relacionadas con la aplicación de las disposiciones de la ley.

• **INTEGRADO** por las máximas autoridades de: Ambiente, Energía, Minería, Producción, Agricultura y Ganadería, Industria, Transporte, Desarrollo Social, Relaciones Exteriores, Educación, Deporte, Salud, Ciencia y Tecnología, Interior, Obras Públicas, Vivienda, Trabajo, Economía y Finanzas y Seguridad y Defensa. Y podrá requerir la intervención, permanente o transitoria de las restantes áreas de gobierno.

• **COORDINADOR TÉCNICO ADMINISTRATIVO.** Elaborar documentos, ejecutar el plan de trabajo, brindar asistencia necesaria.

• **CONSEJO ASESOR externo** del Plan Nacional, consultivo y permanente

## LEY 27.520

- **PLAN NACIONAL de ADAPTACIÓN y MITIGACIÓN al Cambio Climático**
- **SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN sobre CC**
- **MEDIDAS y ACCIONES mínimas de ADAPTACIÓN**
- **MEDIDAS y ACCIONES mínimas de MITIGACIÓN**
- **PARTICIPACIÓN – INFORMACIÓN- Informe Anual**
- **PRESUPUESTO**

Ley 27.520

PLAN  
NACIONAL de  
ADAPTACIÓN Y  
MITIGACIÓN

Art.s 16 a 20

El conjunto de estrategias, medidas, políticas, e instrumentos desarrollados para dar cumplimiento al objeto de la presente ley conforman el “Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático”, el cual será elaborado por el Poder Ejecutivo a través de los organismos que correspondan.

- Finalidades
- Contenidos Mínimos
- Planes de respuesta al cambio climático
- Debe actualizarse con una periodicidad no mayor a 5 AÑOS

**Ley 27.520**

**SISTEMA  
NACIONAL DE  
INFORMACIÓN  
SOBRE  
CAMBIO  
CLIMÁTICO**

**Art. 17°  
Arts. 25° a 28°**

Se crea como instrumento para el diagnóstico y desarrollo de planes de respuesta en las diferentes jurisdicciones y para garantizar la transparencia del inventario nacional de gases de efecto invernadero y monitoreo de medidas de mitigación .

Contempla la coordinación de acciones y medidas a través del COFEMA

Cada jurisdicción debe promover procesos de participación entre los sujetos involucrados e interesados que conduzcan a la definición de las mejores acciones de adaptación y mitigación, facilitar y proporcionar asistencia técnica a actores públicos y privados, planificación participativa.



**INFORME ANUAL**

Ley 27.520

# MEDIDAS Y ACCIONES MÍNIMAS DE ADAPTACIÓN

Capítulo IV

Las medidas y acciones de cada jurisdicción y del “Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático”

Deben propender a la adaptación a la variabilidad climática, a la modificación del régimen de lluvias, a los eventos naturales extremos y al aumento del nivel de las aguas para reducir la vulnerabilidad humana y de los ecosistemas al Cambio Climático

Ley 27.520

**MEDIDAS Y  
ACCIONES  
MÍNIMAS DE  
MITIGACIÓN**

**Capítulo IV**

Las medidas y acciones de cada jurisdicción y del “Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático”

Deben crear las condiciones favorables para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero

Ley 27.520

# PRESUPUESTO

Art. 29°

Se establece presupuesto propio

El Presupuesto de la APN de cada año incorporará el crédito presupuestario necesario para el cumplimiento de la presente ley.



Ley 27.520

Normas  
complementarias

## **RESOLUCIÓN MAD 145/2020** B.O. 12 Mayo 2020

Créase el PROGRAMA “AMBIENTE PARTICIPATIVO” que estará a cargo de la DIRECCIÓN DE CONTENIDOS Y DESARROLLO INSTITUCIONAL. Tiene como objetivo fortalecer el vínculo y la comunicación con los distintos actores de la sociedad beneficiarios de políticas a cargo del Ministerio, en el marco de “La Agenda para el Desarrollo Sostenible”

## **Decreto 1030/2020** B.O. 17-dic-2020

Aprueba la reglamentación de la Ley 27.520 DE PRESUPUESTOS MINIMOS DE ADAPTACION Y MITIGACION AL CAMBIO CLIMATICO GLOBAL



CENTRO DE  
DERECHO  
AMBIENTAL

- CeDAF -

<http://www.derecho.uba.ar/institucional/centro-derecho-ambiental/>

## NOTICIAS

<http://www.derecho.uba.ar/noticias/2021/perspectivas-tras-la-cumbre-de-lideres-sobre-el-clima>

<http://www.derecho.uba.ar/noticias/2021/cambio-climatico-perspectivas-ante-la-cumbre-de-lideres-convocada-por-el-presidente-biden>



Jornadas de Capacitación en Consumo y Producción Sostenibles

<http://www.derecho.uba.ar/noticias/2020/segunda-sesion-de-capacitacion-en-consumo-y-la-produccion-sostenibles>

<http://www.derecho.uba.ar/noticias/2020/jornada-de-sensibilizacion-y-capacitacion-en-consumo-y-produccion-sostenibles>

Programa UBACyT – Diseño y puesta en marcha de un programa de Eficiencia Energética para la Facultad de Derecho UBA

<http://www.derecho.uba.ar/noticias/2020/disenio-y-puesta-en-marcha-de-un-programa-de-eficiencia-energetica-para-la-facultad-de-derecho>

**¡MUCHAS GRACIAS!**